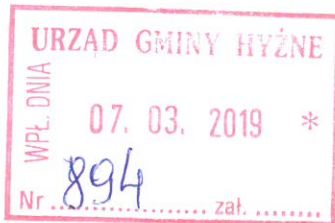




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



Uchwała Nr VII/792/2019

z dnia 5 marca 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

K. M. Budoła
7.3.19

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.), po zbadaniu uchwały Nr IV/33/19 **Rady Gminy Hyżne** z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hyżne na lata 2019-2033,

stwierdza nieważność upoważnienia udzielonego Wójtowi Gminy Hyżne w § 3 pkt II uchwały do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje również upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów, z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 3 i 4 w związku z art. 232 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r., poz. 2077 ze zm.).

UZASADNIENIE

W dniu 4 lutego 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego uchwała Nr IV/33/19 Rady Gminy Hyżne z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hyżne na lata 2019-2033.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, badając uchwałę w trybie nadzoru, wszczęło uchwałą Nr VI/651/2019 z dnia 26 lutego 2019 r. postępowanie nadzorcze.

W uchwale Nr IV/33/19 z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hyżne na lata 2019-2033 Rada Gminy uchwaliła wieloletnią prognozę finansową Gminy Hyżne na lata 2019-2033 w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do tej uchwały, w załączniku nr 2 do uchwały ustalone zostały objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy, natomiast w przyjętej uchwale nie zostały określone wieloletnie przedsięwzięcia, w tym związane z programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W § 3 uchwały określone zostały upoważnienia dla Wójta Gminy Hyżne, w tym w pkt I uchwały do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym

i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym do umów zawieranych na czas nieokreślony oraz na czas określony do łącznej kwoty 2.000.000,00 zł.

W § 4 uchwały zawarte zostało upoważnienie dla Wójta Gminy do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym do umów zawieranych na czas nieokreślony w pełnym zakresie, natomiast do umów zawieranych na czas określony w węższym zakresie do łącznej kwoty 500.000,00 zł.

Natomiast w § 3 pkt II uchwały określone zostało upoważnienie dla Wójta Gminy Hyżne do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Zgodnie z art. 226 ust. 4 cytowanej ustawy przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

1. programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,
2. umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej określa się dla każdego przedsięwzięcia:

1. nazwę i cel,
2. jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia,
3. okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
4. limity wydatków w poszczególnych latach,
5. limit zobowiązań.

Stosownie do art. 228 cytowanej ustawy uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:

1. związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
2. z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Nadto, stosownie do ust. 2 powołanego przepisu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 cytowanego przepisu.

W uchwale Nr IV/33/19 Rady Gminy Hyżne z dnia 25 stycznia 2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hyżne na lata 2019-2033 nie zostały określone

przedsięwzięcia wieloletnie, w tym finansowane z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 o finansach publicznych. W związku z tym, wprowadzone do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową – nie jest powiązane z przedsięwzięciami realizowanymi przez jednostkę samorządu terytorialnego, tak więc w ocenie Kolegium Izby udzielone upoważnienie jest bezprzedmiotowe.

Upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego związane z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej mają charakter fakultatywny. Jeżeli organ stanowiący postanowi o ich udzieleniu, to mogą zostać udzielone jedynie w powiązaniu z przyjętymi do realizacji przez jednostkę samorządu terytorialnego przedsięwzięciami wieloletnimi.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.



PREZES
dr Zbigniew K. WÓJCIK

