



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 1 czerwca 2026 r.

Poz. 2217

UCHWAŁA NR XXVI/240/26 RADY GMINY HYŻNE

z dnia 7 maja 2026 r.

w sprawie wprowadzenia zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Hyżne

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733), art. 124 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478) oraz art. 31 ust. 7 ustawy o odpadach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie **Rada Gminy Hyżne uchwala, co następuje:**

§ 1. W Uchwale Nr XVII/121/20 Rady Gminy Hyżne z dnia 14 lutego 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Hyżne wprowadza się następujące zmiany:

- 1) § 4 otrzymuje brzmienie: Zabrania się wypalania łąk, pastwisk, nieużytków, rowów, pasów przydrożnych, szlaków kolejowych oraz trzcinowisk i szuwarów. Możliwe jest pozbywanie się pozostałości roślinnych poprzez ich spalanie, ale tylko wtedy, kiedy spalanie nie będzie prowadzić do powstania nadmiernej ilości dymu i dokuczliwego zapachu. Dopuszcza się spalanie resztek roślinnych poza instalacjami i urządzeniami, chyba że są one objęte obowiązkiem selektywnego zbierania.
- 2) § 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie: Właściciele nieruchomości obowiązani są do pozbywania się nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych i osadów z przydomowych oczyszczalni ścieków z terenu nieruchomości w sposób systematyczny, nie dopuszczając do przepełnienia się urządzeń do gromadzenia nieczystości, gwarantując zachowanie czystości i porządku na nieruchomości.
- 3) § 15 ust. 2 otrzymuje brzmienie: Pozbywanie się nieczystości ciekłych z terenów wyposażonych w zbiorniki bezodpływowe, powinno odbywać się z częstotliwością uzależnioną od ilości wytwarzanych nieczystości ciekłych i objętości zbiornika, przy zapewnieniu ciągłości użytkowania zbiornika oraz uniemożliwieniu wydostania się nieczystości ciekłych poza zbiornik lub zanieczyszczenie powierzchni ziemi i wód podziemnych – jednak nie rzadziej niż raz na pół roku.
- 4) § 15 ust. 3 otrzymuje brzmienie: Pozbywanie się osadów z przydomowych oczyszczalni ścieków, powinno odbywać się z częstotliwością uzależnioną od instrukcji eksploatacji oczyszczalni i objętości osadnika oraz uniemożliwić wydostanie się osadów poza osadnik lub zanieczyszczenie powierzchni ziemi i wód podziemnych – jednak nie rzadziej niż raz na rok.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Hyżne.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Hyżne

Stanisław Bator

Uzasadnienie

Podjęcie uchwały zmieniającej Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Hyżne wynika z konieczności dostosowania prawa miejscowego do aktualnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733.). Celem nowelizacji jest doprecyzowanie obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych (szamb) oraz osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków.

Wprowadzenie zapisu o minimalnej częstotliwości wywozu nieczystości ciekłych (minimum 2 razy w roku) jest bezpośrednią odpowiedzią na zastrzone przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z nowelizacją przepisów krajowych, Gmina Hyżne jest zobowiązana do prowadzenia restrykcyjnej ewidencji i sprawozdawczości z zakresu gospodarki ściekowej. Brak precyzyjnego określenia częstotliwości w Regulaminie uniemożliwia skuteczną weryfikację, czy właściciel nieruchomości wywiązuje się z obowiązków, co w przypadku kontroli ze strony Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska może skutkować nałożeniem na Gminę dotkliwych kar finansowych.

Podczas ostatniej kontroli WIOŚ wykazał brak precyzyjnych zapisów dotyczących minimalnej częstotliwości opróżniania zbiorników na terenie gminy Hyżne. Gmina otrzymała zalecenie, aby uszczelnić ten zapis i określić liczbową częstość wywozu nieczystości ze zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków. Brak dostosowania Regulaminu do znowelizowanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 4 ust. 2 pkt 3) naraża Gminę Hyżne na dotkliwe administracyjne kary pieniężne. Zgodnie z art. 9z ust. 2 wspomnianej ustawy, za niewywiązanie się z obowiązków sprawozdawczych i kontrolnych w zakresie gospodarowania nieczystościami ciekłymi, na gminę może zostać nałożona kara w wysokości od 10 000 zł do nawet 50 000 zł.

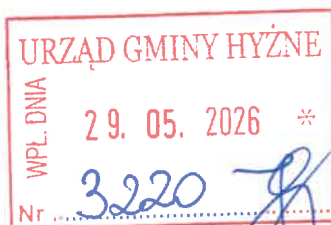
Przyjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu jest działaniem niezbędnym dla ochrony dyscypliny finansów publicznych Gminy, a także realizacji obowiązkowych wójta, wynikających z zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.



WOJEWODA PODKARPACKI

35-959 Rzeszów, ul. Grunwaldzka 15

P.II.4131.2.181.26



Elektronicznie podpisany przez:
Magdalena Wanda Kryczka
dnia 29 maja 2026 r.

Rzeszów, dnia 29 maja 2026 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 85, art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 1 Uchwały nr XXVI/240/26 Rady Gminy Hyżne z dnia 7 maja 2026 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Hyżne

Uzasadnienie

W dniu 7 maja 2026 r. Rada Gminy Hyżne podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Hyżne.

Dokonana przez Wojewodę ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, że w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W związku z tym zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały w tym zakresie.

Delegację ustawową dla podjęcia zaskarżonej uchwały stanowi art. 4 ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996r. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach . Przepis ten upoważnia radę gminy do uchwalenia, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy w zakresie określonym w art. 4 ust. 2 ww. ustawy. Zgodnie z tym unormowaniem, Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Przepis ten nie daje więc radzie gminy prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w tym przepisie, jak również nie pozwala na podejmowanie regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej.

Podjęcie uchwały zmieniającej Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Hyżne wynikało z konieczności dostosowania prawa miejscowego do aktualnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Celem powyższej zmiany było doprecyzowanie obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych (szamb) oraz osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków zgodnie z art.4 ust.2 pkt 3 ww. ustawy. Ww. przepis nakłada na radę gminy obowiązek określenia, w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

Rada Gminy Hyżne w § 1 pkt 1 uchwały Nr XXVI/240/26 z dnia 7 maja 2026r. zmieniającej Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Hyżne wprowadziła zmianę § 4 , który otrzymał następujące brzmienie : " Zabrania się wypalania łąk, pastwisk, nieużytków, rowów, pasów przydrożnych, szlaków kolejowych oraz trzcinowisk i szuwarów. Możliwe jest pozbywanie się pozostałości roślinnych poprzez ich spalanie, ale tylko wtedy, kiedy spalanie nie będzie prowadzić do powstania nadmiernej ilości dymu i dokuczliwego zapachu. Dopuszcza się spalanie resztek roślinnych poza instalacjami i urządzeniami, chyba że są one objęte obowiązkiem selektywnego zbierania ".

Przytoczona regulacja nie stanowi materii regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach, a dotyczy kwestii uregulowanych w innych ustawach.

Zakaz wypalania łąk, pastwisk, nieużytków, rowów, pasów przydrożnych, szlaków kolejowych oraz trzcinowisk i szuwarów wynika wprost z art. 124 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r.o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13 z późn.zm.). Natomiast zapis , zgodnie z którym dopuszcza się spalania zgromadzonych pozostałości roślinnych poza instalacjami i urządzeniami, chyba że są one objęte obowiązkiem selektywnego zbierania , zawarty jest w art. 31 ust. 7 ustawy o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.).

Skoro kwestionowane postanowienia uchwały zmieniającej nie stanowią materii regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach , to należy stwierdzić ,że uchwała nr XXVI/240/26 z dnia 7 maja 2026r. w § 1 pkt 1 została podjęta z przekroczeniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 1-1-2a ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.

Ustawodawca nie udzielił radzie gminy delegacji do wprowadzania w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy zakazu wypalania łąk, pastwisk, nieużytków, rowów, pasów przydrożnych, szlaków kolejowych oraz trzcinowisk i szuwarów, czy też określania wyjątków od tego zakazu.

Należy podkreślić, iż regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy jest aktem prawa miejscowego, wydanym z upoważnienia określonego w art. 4 ustawy, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Przepis art. 4 ust. 2 ustawy zawiera enumeratywny katalog kwestii regulowanych przez regulamin. Oznacza to, iż regulamin nie może zawierać postanowień wykraczających poza zakres wyraźnego upoważnienia (por.m.in. wyrok WSA w Bydgoszczy z 21 grudnia 2010 r., ; wyrok WSA w Gliwicach z 8 kwietnia 2010 r., II SA/Gl 371/10; wyrok NSA z 11 grudnia 2015 r., II OSK 959/14 - CBOSA). Stosownie do uregulowanej w art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej zasady praworządności, materia uregulowana wydanym aktem normatywnym wynikać powinna z upoważnienia ustawowego i nie może przekraczać zakresu tego upoważnienia. Zgodnie z

Konstytucji RP regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów (por. wyrok NSA z 8 listopada 2012 r., II OSK 2012/12, CBOSA).

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Magdalena Kryczka

DYREKTOR WYDZIAŁU PRAWNEGO I NADZORU

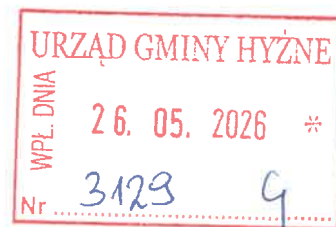
Do wiadomości:

1. Wójt Gminy Hyżne
2. Przewodniczący Rady Gminy Hyżne



WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, ul. Grunwaldzka 15
P.II.4131.2.181.26

12015



Rzeszów, dnia 26 maja 2026 r.

Pan

Bartłomiej Kuchta

Wójt Gminy Hyżne

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz.662)

wszczynam postępowanie

zmierzające do stwierdzenia nieważności § 1 pkt 1 Uchwały nr XXVI/240/26 Rady Gminy Hyżne z dnia 7 maja 2026 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Hyżne, z powodu naruszenia art.4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Wyjaśnienia w tej sprawie można uzyskać w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego (tel.17 867 1247) w terminie do dnia 28 maja 2026r.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Renata Piśła

Z-ca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy

Hyżne



WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, ul. Grunwaldzka 15
P.II.4131.2.181.26

Rzeszów, dnia 26 maja 2026 r.

Pan
Bartłomiej Kuchta
Wójt Gminy Hyżne

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz.662)

wszczynam postępowanie

zmierzające do stwierdzenia nieważności § 1 pkt 1 Uchwały nr XXVI/240/26 Rady Gminy Hyżne z dnia 7 maja 2026 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Hyżne, z powodu naruszenia art.4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Wyjaśnienia w tej sprawie można uzyskać w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego (tel.17 867 1247) w terminie do dnia 28 maja 2026r.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Renata Piśła

Z-ca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy

Hyżne