

**Projekt**

z dnia 16 lutego 2024 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY HYŻNE**

z dnia 21 lutego 2024 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2024-2026**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2023 r. poz. 40) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. 2022 r. poz. 447 ze zm.) **Rada Gminy Hyżne uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2024-2026, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Hyżne.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Gminy Hyżne  
z dnia 21 lutego 2024 r.

**Gminny Program**  
**Wspierania Rodziny w Gminie Hyżne**  
**na lata 2024-2026**

## Spis treści

WSTĘP	3
PODSTAWA PRAWNA	4
DIAGNOZA SYTUACJI DEMOGRAFICZNEJ I SPOŁECZNEJ	4
CZAS REALIZACJI PROGRAMU	6
ANALIZA SWOT	6
ADRESACI PROGRAMU	7
CELE GŁÓWNE I SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU	7
PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU	10
ZASOBY WSPIERAJĄCE RODZINĘ I DZIECKO	10
ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU	11
MONITORING I EWALUACJA	11

## I. WSTĘP

Rodzina jest podstawową komórką życia społecznego jak również naturalnym środowiskiem rozwoju człowieka. W rodzinie realizowane są określone zasady, które pozwalają budować prawidłowe relacje społeczne. Rodzina funkcjonująca prawidłowo daje jej członkom poczucie bezpieczeństwa, wzmacnia ich rozwój osobisty, a jako pierwsze i podstawowe środowisko wychowawcze bezpośrednio oddziałuje na osobowość dziecka, przekazując mu swój system wartości, tradycje, poglądy. Rodzina ma kluczowe znaczenie dla życia i prawidłowego rozwoju dziecka.

Budowanie dobrych relacji i więzi rodzinnych ma wpływ na ochronę dzieci i młodzieży przed podejmowaniem ryzykownych zachowań. W przypadku wystąpienia jakiegokolwiek dysfunkcyjności rodziny państwo ma obowiązek zapewnić dziecku specjalną ochronę i pomoc w przewyższaniu zaistniałej sytuacji. Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Hyżne na lata 2024 - 2026 jest kontynuacją programów wspierania rodziny realizowanych w gminie Hyżne w latach poprzednich. Niniejszy Program wskazuje działania ukierunkowane na wspieranie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze jak również działania profilaktyczne i prorodzinne, których celem jest zapobieganie marginalizacji oraz społecznemu wykluczeniu. Ideą w tworzeniu Programu jest przekonanie o niezastąpionej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka, którą należy promować i wzmacniać, zwłaszcza wobec wyzwań współczesnego świata. Jeżeli w rodzinach pojawiające się problemy przewyższają możliwość ich rozwiązania we własnym zakresie, przy wykorzystaniu własnych środków oraz zasobów, pojawia się konieczność wsparcia z zewnątrz. Należy wtedy dołożyć wszelkich starań, aby takie rodziny uzyskały profesjonalną pomoc tak, aby w przyszłości same mogły funkcjonować bez konieczności wsparcia różnych instytucji.

Niniejszy program został opracowany w oparciu o przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1426), dalej także zwaną "ustawą". Zgodnie z art. 176 pkt. 1 ustawy do zadań własnych gminy należy między innymi opracowanie 3 letnich programów wspierania rodziny, których głównym założeniem jest stworzenie spójnego systemu wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienia pomocy w opiece i wychowywaniu dzieci. Obowiązek ten realizowany jest przy współpracy i współdziałaniu odpowiednich służb społecznych, organizacji pozarządowych, kościołów czy związków wyznaniowych.

## II. PODSTAWA PRAWNA

Podstawą działań ujętych w programie są w szczególności obowiązujące ustawy:

- Ustawa z 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy, w szczególności artykuł 176 pkt 1 oraz art. 179 ust. 2;
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy;
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej;
- Ustawa o z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy.

## II. DIAGNOZA SYTUACJI DEMOGRAFICZNEJ I SPOŁECZNEJ

Diagnoza lokalna dotyczy funkcjonalności rodzin zamieszkujących w Gminie Hyżne w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Diagnoza została dokonana w oparciu o dane z Urzędu Gminy w Hyżnem oraz o dane będące w posiadaniu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Hyżnem. Punktem wyjścia do określenia zadań Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest analiza danych o osobach i rodzinach objętych wsparciem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Hyżnem.

Dla potrzeb Programu opracowano kartę diagnostyczną, w której zawarto informacje podane w tabeli nr 1.

Tabela nr 1.

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Liczba osób korzystających z pomocy społecznej	302	295	240	258	250
Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej	210	209	195	213	209
Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych	572	515	494	463	407
Liczba rodzin korzystających z Funduszu	16	16	16	15	23

Alimentacyjnego					
Liczba dzieci zamieszkujących w Gminie Hyżne 0 - 17 lat	1477	1452	1438	1447	1450

Z uzyskanych informacji z ewidencji ludności Urzędu Gminy w Hyżnem wynika, że na dzień 31 grudnia 2023 Gmina Hyżne liczyła 7093 mieszkańców.

### **Przyczyny i nasilenie trudnych sytuacji życiowych rodzin, pokazuje tabela nr 2.**

Tabela nr 2.

<b>Występujący problem</b>	<b>Liczba rodzin 2019</b>	<b>Liczba rodzin 2020</b>	<b>Liczba rodzin 2021</b>	<b>Liczba rodzin 2022</b>	<b>Liczba rodzin 2023</b>
Ubóstwo	106	98	83	86	80
Bezrobocie	73	78	71	61	57
Długotrwała lub ciężka choroba	88	78	88	93	84
Niepełnosprawność	67	60	57	61	52
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych	66	56	35	28	23
Alkoholizm/ problem alkoholowy	4	4	4	4	5
Przemoc w rodzinie	0	0	0	0	2
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	2	2	4	0	1
Zdarzenia losowe - klęska żywiołowa	2	14-24	1	1	1

Wśród osób ubiegających się o wsparcie z pomocy społecznej, ubóstwo i długotrwała choroba pozostają nadal jako główne powody udzielanego wsparcia. W 2023 r. wśród 250 rodzin korzystających z pomocy społecznej, problem długotrwałej i ciężkiej choroby dotyczył aż 84 rodzin. Inne powody korzystania ze świadczeń z pomocy społecznej to w kolejności: niepełnosprawność, bezrobocie, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych.

Z danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Hyżnem wynika, że do końca 2023 roku z terenu Gminy Hyżne z 1450 dzieci przebywa 2 dzieci w instytucjonalnej formie zastępczej, tj. placówce opiekuńczo-wychowawczej oraz 3 dzieci w rodzinie zastępczej spokrewnionej.

### III. CZAS REALIZACJI PROGRAMU

Gminny Program Wspierania Rodziny został opracowany na lata 2024-2026.

### IV. ANALIZA SWOT

<b>Mocne strony</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Szeroka baza instytucji wspierających rodzinę,</li><li>- Zaangażowanie wielu podmiotów w działania na rzecz dzieci i rodzin,</li><li>- Bieżące dokonywanie diagnozy sytuacji rodzin na terenie gminy Hyżne,</li><li>- Doświadczenie, wiedza i kwalifikacje pracowników działających na rzecz rodziny,</li><li>- Działalność Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej,</li><li>- Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,</li><li>- Zajęcia prowadzone dla dzieci i młodzieży w szkołach i poza szkołą (zajęcia dodatkowe),</li><li>- Zatrudnianie asystenta rodziny,</li><li>- Dostępność do poradnictwa specjalistycznego w Centrum Integracji i Rozwoju.</li></ul>	<b>Słabe strony</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Brak pozytywnych wzorców osobowych w rodzinach dysfunkcyjnych, odrzucenie autorytetu rodzica/szkoły/nauczyciela/osoby starszej,</li><li>- Narastające zjawisko długotrwałego uzależnienia osób/rodzin od świadczeń pomocy społecznej,</li><li>- Niechęć klientów do zmiany swoich postaw i zachowań, niechęć do nawiązywania współpracy z instytucjami niosącymi pomoc rodzinie,</li><li>- Brak możliwości skorzystania z pomocy lekarza psychiatry dla dzieci i młodzieży na terenie Gminy.</li></ul>
<b>Szanse</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Zatrudnianie asystenta rodziny celem wsparcia rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej,</li><li>- Zorganizowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży z terenu Gminy,</li><li>- Możliwość pozyskania i racjonalnego wykorzystania środków z różnych źródeł,</li></ul>	<b>Zagrożenia</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Brak stabilności przepisów prawnych oraz trudności w ich interpretacji,</li><li>- Zanik więzi i tradycji rodzinnych - „pęd życia”;</li><li>- Wzrost kosztów utrzymania rodziny;</li><li>- Rozpad związków (rozwody, separacje, wyjazdy za granicę);</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zapobieganie narastaniu negatywnych zjawisk, problemów w rodzinach,</li> <li>- Rosnące wsparcie oraz stabilizacja sytuacji materialnej rodzin,</li> <li>- Większa świadomość dotycząca możliwości skorzystania z pomocy,</li> <li>- Kompleksowe wsparcie rodzin dzięki współpracy różnych instytucji.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Wzrost negatywnych zachowań wśród dzieci młodzieży oraz osób dorosłych;</li> <li>- Uzależnienie członków rodziny od alkoholu, środków odurzających, internetu, itp.;</li> </ul>
---	--

## V. ADRESACI PROGRAMU

Adresatami Programu są:

1. Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych,
2. Dzieci i młodzież, którym rodzina nie zapewnia należytej opieki,
3. Przedstawiciele instytucji oraz służb pracujących na rzecz dzieci i rodzin.

## VI. CELE GŁÓWNE I SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

### Cel główny programu:

Celem głównym Programu jest pomoc dla rodzin zamieszkujących na terenie Gminy Hyżne w stwarzaniu odpowiednich warunków do wychowywania dzieci oraz wspieranie rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo – wychowawczych.

### Cele szczegółowe to:

1. Zapewnienie rodzinom stabilizacji i poczucia bezpieczeństwa socjalnego.
2. Współpraca z instytucjami, organizacjami pozarządowymi na rzecz dziecka i rodziny w zakresie działań profilaktycznych i edukacyjnych.
3. Wzmacnianie roli i funkcji rodziny oraz wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziny.
4. Zapewnienie niezbędnych zasobów ludzkich i finansowych w budowaniu i utrzymaniu systemu wsparcia rodziny.



**Harmonogram realizacji zadań programu przedstawia poniższa tabela:**

<b>Zadania i działania</b>	<b>Wskaźniki realizacji zadania</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Realizatorzy</b>
----------------------------	-------------------------------------	--------------------------	---------------------

**1. Zapewnienie rodzinom stabilizacji i poczucia bezpieczeństwa socjalnego.**

Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej	Liczba rodzin objętych pomocą społeczną, świadczeniami rodzinnymi, funduszem alimentacyjnym, stypendiami szkolnymi	2024-2026	GOPS w Hyżnem GZEAS w Hyżnem
Udzielanie pomocy w formie finansowania posiłków w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu ” na lata 2024-2028	Liczba rodzin, dzieci oraz osób dorosłych korzystająca z posiłków.	2024-2026	GOPS w Hyżnem
Udzielenie pomocy w formie artykułów żywnościowych w ramach „Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa”	Liczba wydanych skierowań, Liczba osób korzystających	2024-2026	organizacje pozarządowe, Koła Gospodyń Wiejskich, GOPS w Hyżnem
Motywowanie członków rodziny do podejmowania działań w celu zmiany własnych zachowań (podjęcie terapii alkoholowej, terapii dla ofiar i sprawców przemocy)	Liczba osób, które podjęły terapię. Liczba założonych Niebieskich Kart. Liczba osób, które ukończyły terapię.	2024-2026	GOPS w Hyżnem, PCPR w Rzeszowie, Gminny Zespół Interdyscyplinarny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
Poradnictwo i praca socjalna świadczona przez pracowników socjalnych	Liczba rodzin objęta wsparciem oraz pracą socjalną	2024-2026	GOPS w Hyżnem
Monitorowanie sytuacji zdrowotnej i edukacyjnej w rodzinach dysfunkcyjnych	Liczba rodzin i dzieci objętych monitorowaniem	2024-2026	GOPS w Hyżnem, ośrodki zdrowia, szkoły

**2. Współpraca z instytucjami, organizacjami pozarządowymi na rzecz dziecka i rodziny w zakresie działań profilaktycznych i edukacyjnych.**

Zapewnienie dostępności poradnictwa	Liczba i formy przekazów	2024-2026	GOPS w Hyżnem,
-------------------------------------	--------------------------	-----------	----------------

specjalistycznego oraz organizowanie i informowanie o miejscach pomocy	informujących o miejscach pomocy		Urząd Gminy Hyżne, Policja, Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, PCPR w Rzeszowie
Wsparcie w zakresie organizowania czasu wolnego poprzez prowadzenie i rozwój różnorodnych form wsparcia	Liczba dzieci i młodzieży biorących udział w zorganizowanych zajęciach	2024-2026	Szkoły, GOK w Hyżnem, Urząd Gminy Hyżne, Gminne Centrum Integracji i Rozwoju, Gminna Biblioteka
Uczestnictwo w organizowanych szkoleniach dla rodziców	Liczba osób uczestniczących w szkoleniach	2024-2026	PCPR w Rzeszowie, szkoły

### **3. Wzmacnianie roli i funkcji rodziny oraz wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziny**

Szczegółowe rozpoznanie sytuacji rodzin przeżywających trudności	Liczba rodzin	2024-2026	GOPS w Hyżnem, szkoły, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Rzeszowie
Wsparcie rodziny w formie przydzielonego asystenta rodziny	Liczba rodzin współpracujących z asystentem	2024-2026	GOPS w Hyżnem, Sąd Rodzinny i Nieletnich w Rzeszowie

### **4. Zapewnienie niezbędnych zasobów ludzkich i finansowych w budowaniu i utrzymaniu systemu wsparcia rodziny**

Finansowanie zatrudnienia asystenta rodziny	Liczba asystentów, Liczba rodzin objętych asystenturą	2024-2026	GOPS w Hyżnem
Zabezpieczenie w budżecie środków finansowych na współfinansowanie pobytu dziecka umieszczonego	Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, koszt współfinansowania	2024-2026	GOPS w Hyżnem

w pieczy zastępczej	pobytu		
Sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych oraz z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny	Liczba sprawozdań	2024-2026	GOPS w Hyżnem

## VII. PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU

Spodziewanym efektem realizacji Programu będzie polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, wzmocnienie lub przywrócenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

## VIII. ZASOBY WSPIERAJĄCE RODZINĘ I DZIECKO

Zasobami wspierającymi rodzinę i dziecko są instytucje i organizacje, które działają na terenie Gminy, bądź obejmują zasięgiem działania jej mieszkańców.

W gminie Hyżne oraz w jej sąsiedztwie funkcjonują różnorodne instytucje i organizacje, mające w centrum swoich zainteresowań rodzinę i dziecko.

Działania na rzecz rodziny w gminie Hyżne podejmowane są między innymi przez:

- Urząd Gminy w Hyżnem,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Hyżnem,
- Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej,
- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół w Hyżnem,
- Niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej,
- Gminną Bibliotekę Publiczną w Hyżnem wraz z filiami w Dylągówce i Szklarach,
- Kluby sportowe,
- Parafie, organizacje pozarządowe, Koła Gospodyń Wiejskich,
- Klub Seniora „Aktywni”,
- Gminny Ośrodek Kultury w Hyżnem z filią w Dylągówce,
- Centrum Integracji i Rozwoju „Stara Mleczarnia „ w Hyżnem,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Rzeszowie,

- Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Górnio,
- Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną w Rzeszowie,
- Powiatowy Urząd Pracy w Rzeszowie,
- Sąd Rodzinny w Rzeszowie,
- Komisariat Policji w Tyczynie.

## **IX. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU**

1. Środki własne Gminy Hyżne,
2. Dotacje z budżetu państwa (programy rządowe),
3. Środki pozabudżetowe.

## **X. MONITORING I EWALUACJA**

Prowadzenie ewaluacji i monitoringu realizacji Programu polega na bieżącym analizowaniu oraz corocznym porównywaniu wartości określonych w Tabeli 1 i 2 oraz danych dotyczących przemocy domowej, umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej. Ewaluacja ma na celu uzyskanie informacji czy kontynuować konkretne działania czy też je zmodyfikować.

Sprawozdanie z realizacji programu będzie sporządzone przez GOPS w Hyżnem w terminie do dnia 31 marca każdego roku.

## **Uzasadnienie**

Obowiązek podjęcia uchwały wynika z art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu swoich funkcji gmina w ramach zadań własnych ma zapewnić wsparcie poprzez organizację systemu i wyposażenie go w odpowiednie narzędzia. W tym celu m. in. opracowuje 3 letnie programy wspierania rodziny. Program zawiera kierunki działań zmierzających do tworzenia warunków dla prawidłowego funkcjonowania i wychowywania dzieci w rodzinach. Celem programu jest przywracanie rodzinom zdolności do przezwyciężenia ich problemów opiekuńczo-wychowawczych przy współpracy samorządu, organizacji pozarządowych i innych instytucji zajmujących się rodziną.

Z uwagi na powyższe podjęcie uchwały jest uzasadnione.